



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Un cadru strategic pentru o bioeconomie a UE competitivă și durabilă

COM(2025) 960 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/76/04.03.2026,
Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.

Art. 1.- Senatul României

- (1) Consideră că o bioeconomie europeană solidă nu reprezintă doar un imperativ de mediu, ci este și o investiție strategică;
- (2) Susține, în acord cu observațiile Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului și ale Ministerului Afacerilor Externe următoarele:
 - a) este necesară alinierea bioeconomiei cu competitivitatea industriei Uniunii Europene și recunoașterea bioeconomiei ca un motor de creștere economică și inovare care contribuie la valorificarea resurselor interne și la reducerea dependenței de importuri de materii prime fosile;
 - b) bioeconomia sprijină tranziția spre produse noi, circulare și cu emisii reduse, ceea ce este compatibil cu obiectivele de decarbonizare ale Uniunii Europene;
 - c) este utilă dezvoltarea unor instrumente financiare dedicate bioeconomiei, care să sprijine scalarea inovării și tranziția proiectelor în faza de cercetare către piață, precum și scheme de garantare a finanțărilor, IPCEI-uri (Important Projects of Common European Interest / Proiecte Importante de Interes European Comun), capital de risc și alte fonduri specializate;
 - d) se impune reducerea barierelor de reglementare întrucât bioeconomia implică adesea produse și tehnologii noi care necesită clarificări legislative iar reducerea complexității reglementărilor poate stimula competitivitatea companiilor europene;

- e) Uniunea Europeană concurează cu SUA și China pentru investiții în biotehnologii, este important ca politicile industriale UE să ofere condiții atractive pentru investiții, atât publice cât și private, punându-se accent pe competitivitatea globală;
- f) pentru implementarea efectivă a bioeconomiei, trebuie coordonate investițiile și strategiile la nivelul statelor membre, inclusiv prin planuri naționale de bioeconomie astfel încât să se asigure o coerență între politicile naționale și cele ale Uniunii Europene;
- g) având în vedere diferențele semnificative între statele membre în ceea ce privește disponibilitatea biomasei, capacitatea industrială, ecosistemele de inovare și maturitatea pieței, inovarea în materie de bioeconomie poate juca un rol determinat în realizarea autonomiei strategice și reducerea dependenței de combustibilii fosili;
- h) transpunerea cadrului strategic al Uniunii Europene la nivel național trebuie să țină cont de faptul că bioeconomia nu reprezintă numai prelucrarea biomasei, aceasta implicând o paletă largă de activități și servicii, cum ar fi producția de biomateriale și biotehnologii, distribuția și comerțul de bioproduse, cercetarea, consultanța tehnică și financiară, educația și formarea, reglementarea pieței de produse biologice etc;
- i) sectoarele bioeconomiei cu potențial de creștere, în special biomaterialele, ingredientele biologice pentru alimente și furaje, precum și nutrienții și amelioratorii de sol reprezintă promotori ai tranziției către economia sustenabilă;
- j) proiectele aflate în stadiu incipient, în special cele bazate pe tehnologii sau modele de afaceri inovatoare prezintă un risc ridicat, fiind dificil de finanțat iar finanțarea din fonduri publice, mai ales fondurile UE, este esențială în faza de transfer de la proiectele pilot către implementarea la scară industrială.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. martie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, .. martie 2026
Nr. ..



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIII/ 76
Data 4.03.2026

XXVII/264/05.03.2026

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul
Economic și Social European și Comitetul Regiunilor**

Un cadru strategic pentru o bioeconomie a UE competitivă și durabilă

COM(2025) 960 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Comunicării a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor. Un cadru strategic pentru o bioeconomie a UE competitivă și durabilă - COM(2025) 960 final.

Ședința comisiei a avut loc în data de 3 martie, în format fizic, în conformitate cu art. 63 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare. La dezbateri a participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe, al Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, al Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenoriat și Comisia pentru mediu nu au transmis observații.

COM (2025) 960 final

Descrierea documentului european:

La 27 noiembrie 2025, Comisia Europeană (COM) a publicat Comunicarea către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind Un cadru strategic pentru o bioeconomie a UE competitivă și durabilă. Documentul are la bază Strategia din 2012 în domeniul bioeconomiei și revizuirile din 2018 și 2022, punând accentul pe transferul către industrie, extinderea pieței, competitivitate și reziliență. Strategia ține cont, de asemenea, de Rezoluția Parlamentului European privind viitorul biotehnologiei și al producției biotehnologice în UE din iulie 2025.

Prezenta comunicare indică calea de urmat pentru construirea unei bioeconomii durabile și cu impact pozitiv asupra naturii.

Bioeconomia în Uniunea Europeană este definită ca o oportunitate strategică pentru secolul 21, fiind un motor esențial pentru creșterea verde, competitivitate și reziliență. Aceasta vizează utilizarea eficientă a resurselor biologice pentru a decarboniza economia și a înlocui materialele pe bază de combustibili fosili, consolidând totodată autonomia strategică a Uniunii. În 2023, acest sector a generat o valoare adăugată estimată între 1,9 și 2,7 mii de miliarde EUR, reprezentând aproximativ 11-16% din PIB-ul Uniunii Europene și susținând zeci de milioane de locuri de muncă.

Documentul descrie un cadru care integrează agricultura, silvicultura și biotehnologiile pentru a crea soluții durabile în sectoare precum sănătatea, energia și industria. Deși sectorul are baze științifice solide, el se confruntă cu bariere de reglementare complexe și deficite majore de finanțare, care încetinesc trecerea inovațiilor de la stadiul de laborator la implementarea industrială. Noua strategie trasează o viziune pentru 2040, axată pe intensificarea investițiilor, crearea de piețe-lider și asigurarea unei aprovizionări durabile cu biomasă, integrând totodată parteneriate globale pentru a asigura securitatea economică și a resurselor Europei.

Strategia urmărește să utilizeze mai eficient resursele biologice, excelența științifică și baza industrială a Europei pentru a atinge următoarele scopuri fundamentale:

- Decarbonizarea economiei prin înlocuirea materialelor și a produselor bazate pe combustibili fosili cu alternative durabile.
- Consolidarea autonomiei strategice prin reducerea dependenței UE de importurile de produse pe bază de combustibili fosili.
- Stimularea competitivității și rezilienței prin sprijinirea industriei în tranziția către modele de producție circulare și consolidarea prosperității economice, în special în comunitățile rurale și costiere.
- Atingerea obiectivelor de mediu prin contribuția directă la utilizarea eficientă a resurselor, reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, biodiversitate și reducerea poluării.

Pentru a pune în practică această viziune, strategia se concentrează pe patru direcții de acțiune: *(i) intensificarea inovației și a investițiilor, (ii) crearea de piețe-lider pentru materiale din bioresurse, (iii) asigurarea unei aprovizionări durabile cu biomasă și (iv) valorificarea parteneriatelor globale*. Comisia a stabilit un calendar riguros de implementare (2025–2030), structurat pe eliminarea barierelor, stimularea investițiilor și crearea de piețe.

Europa dispune de cunoștințele, baza industrială și resursele umane necesare pentru a conduce tranziția globală către o bioeconomie durabilă și competitivă. Prin reducerea dependențelor strategice de materiile prime pe bază de combustibili fosili și importate și prin diversificarea lanțurilor de aprovizionare bazate pe resurse regenerabile și circulare, bioeconomia va consolida, de asemenea, securitatea economică și a resurselor Europei într-o lume tot mai plină de incertitudine.

Realizarea acestei viziuni va necesita o acțiune coordonată la nivelul Uniunii Europene, precum și la nivel național și regional. Prin colaborare, putem transforma

resursele biologice ale Europei în motoare ale creșterii și rezilienței, putem sprijini autonomia strategică și putem construi o tranziție echitabilă care să nu lase nicio regiune în urmă. Comisia va prezenta un raport privind implementarea strategiei până în 2028. O bioeconomie europeană solidă nu reprezintă doar un imperativ de mediu, ci este și o investiție strategică în prosperitatea, reziliența și securitatea pe termen lung ale Europei.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **consideră că o bioeconomie europeană solidă nu reprezintă doar un imperativ de mediu, ci este și o investiție strategică;**
- **susțin, în acord cu observațiile Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului și ale Ministerului Afacerilor Externe următoarele:**
 - este necesară alinierea bioeconomiei cu competitivitatea industriei Uniunii Europene și recunoașterea bioeconomiei ca un motor de creștere economică și inovare care contribuie la valorificarea resurselor interne și la reducerea dependenței de importuri de materii prime fosile;
 - bioeconomia sprijină tranziția spre produse noi, circulare și cu emisii reduse, ceea ce este compatibil cu obiectivele de decarbonizare ale Uniunii Europene;
 - este utilă dezvoltarea unor instrumente financiare dedicate bioeconomiei, care să sprijine scalarea inovării și tranziția proiectelor în faza de cercetare către piață, precum și scheme de garantare a finanțărilor, IPCEI-uri (Important Projects of Common European Interest / Proiecte Importante de Interes European Comun) , capital de risc și alte fonduri specializate;

- se impune reducerea barierelor de reglementare întrucât bioeconomia implică adesea produse și tehnologii noi care necesită clarificări legislative iar reducerea complexității reglementărilor poate stimula competitivitatea companiilor europene;
- Uniunea Europeană concurează cu SUA și China pentru investiții în biotehnologii, este important ca politicile industriale UE să ofere condiții atractive pentru investiții, atât publice cât și private, punându-se accept pe competitivitatea globală;
- pentru implementarea efectivă a bioeconomiei, trebuie coordonate investițiile și strategiile la nivelul statelor membre, inclusiv prin planuri naționale de bioeconomie astfel încât să se asigure o coerență între politicile naționale și cele ale Uniunii Europene;
- având în vedere diferențele semnificative între statele membre în ceea ce privește disponibilitatea biomasei, capacitatea industrială, ecosistemele de inovare și maturitatea pieței, inovarea în materie de bioeconomie poate juca un rol determinat în realizarea autonomiei strategice și reducerea dependenței de combustibilii fosili;
- transpunerea cadrului strategic al Uniunii Europene la nivel național trebuie să țină cont de faptul că bioeconomia nu reprezintă numai prelucrarea biomasei, aceasta implicând o paletă largă de activități și servicii, cum ar fi producția de biomateriale și biotehnologii, distribuția și comerțul de bioproduse, cecetarea, consultanța tehnică și financiară, educația și formarea, reglementarea pieței de produse biologice etc;
- sectoarele bioeconomiei cu potential de creștere, în special biomaterialele, ingredientele biologice pentru alimente și furaje, precum și nutrienții și amelioratorii de sol reprezintă promotori ai tranziției către economia sustenabilă;

- proiectele aflate în stadiu incipient, în special cele bazate pe tehnologii sau modele de afaceri inovatoare prezintă un risc ridicat, fiind dificil de finanțat iar finanțarea din fonduri publice, mai ales fondurile UE, este esențială în faza de transfer de la proiectele pilot către implementarea la scară industrial.
- În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei Opinii la COM (2025) 960 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Rodica CUȘNIR

SECRETAR,
/ Senator DÎRLĂU Andrei-Emil

Întocmit: Diana-Denisa Mocan, consilier parlamentar, CAE

COM (2025) 960 final